



Regione Lombardia

DECRETO N. 6619

Del 05/05/2023

Identificativo Atto n. 818

DIREZIONE GENERALE FORMAZIONE E LAVORO

Oggetto

PR FSE+ 2021-2027 (PRIORITÀ 1 - OBIETTIVO SPECIFICO ESO4.4 - AZIONE D.1 "SOSTEGNO ALL'ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI DEL MERCATO DEL LAVORO) - AVVISO DI FORMAZIONE CONTINUA APPROVATO CON IL DECRETO N. 17595 DEL 30 NOVEMBRE 2022: ATTIVAZIONE DEL MECCANISMO DI "OVERBOOKING"

L'atto si compone di 9 pagine

di cui // pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA INTERVENTI PER LA FILIERA FORMATIVA

VISTI i Regolamenti dell'Unione europea:

- Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- Regolamento (UE) n. 1057/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 2093/2020 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;
- Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 (pubblicato sulla G.U. dell'Unione Europea L 352 del 24/12/2013) relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti de minimis, con particolare riferimento agli artt. 1 (campo di applicazione), 2 (definizioni, con riferimento in particolare alla nozione di "impresa unica"), 3 (aiuti de minimis), 5 (cumulo) e 6 (controllo);

VISTA la normativa nazionale:

- Legge 24 dicembre 2012, n. 234 *"Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea"*;
- Decreto ministeriale n. 115 del 31 maggio 2017, *"Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e successive modifiche e integrazioni"*;
- Legge 22 maggio 2017, n. 81 *"Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato"*;



Regione Lombardia

VISTA la normativa e gli atti di Regione Lombardia:

- Legge regionale del 6 agosto 2007, n. 19 *“Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia”* e ss.mm.ii.;
- Legge regionale del 28 settembre 2006, n. 22 *“Il mercato del lavoro in Lombardia”* e ss.mm.ii.;
- Legge regionale del 5 ottobre 2015, n. 30 *“Qualità, innovazione ed internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle ll.rr. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro”*;
- DGR n. XI/6214 del 4 aprile 2022, con cui la Giunta Regionale ha approvato, tra l'altro, la proposta di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia e individuato l'Autorità di Gestione pro tempore del Programma FSE+ 2021-2027, successivamente confermata con DGR n. XI/6606 del 30 giugno 2022;
- DGR n. XI/6884 del 5 settembre 2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027;
- DDUO n. 12942 del 13 settembre 2022 di aggiornamento dei responsabili di asse del POR FSE 2014-2020 e nomina dei responsabili di priorità/azioni del PR FSE+ 2021-2027;
- DGR n. XI/7222 del 24 ottobre 2022, che ha apportato variazioni al bilancio e ha istituito i capitoli per il trasferimento delle risorse a Unioncamere Lombardia;
- DGR n. XI/7232 del 24 ottobre 2022, che ha approvato lo *“Schema di Convenzione per la delega della funzione di Organismo Intermedio per l'attuazione di interventi specifici nell'ambito della Priorità 1 Occupazione - obiettivi specifici ESO4.1 – ESO4.3 - ESO4.4 a valere sul Programma regionale Lombardia FSE PLUS 2021-2027”*;
- Decreto n. 15176 del 24 ottobre 2022, che ha approvato le *“Brand Guidelines FSE+ 2021-2027”*, contenente indicazioni per il corretto adempimento degli obblighi in materia di informazione e comunicazione da parte di Regione Lombardia e dei beneficiari degli interventi cofinanziati dalla politica di coesione dell'Unione europea;
- DDUO n. 12453 del 20 dicembre 2012 *“Approvazione delle indicazioni regionali per l'offerta formativa relativa a percorsi professionalizzanti di Formazione continua, permanente, di specializzazione, abilitante e regolamentata”*;
- DDUO n. 11809 del 23 dicembre 2015 *“Nuovo repertorio regionale delle qualificazioni professionali denominato «Quadro regionale degli standard professionali», in coerenza con il repertorio nazionale e con il sistema nazionale di certificazione delle competenze”*;



Regione Lombardia

RICHIAMATI:

- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, che ha approvato l'Accordo di Partenariato con la Repubblica italiana CCI2021IT16FFPA001 relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, che stabilisce le priorità di investimento concordate per la transizione verde e digitale dell'Italia, promuovendo al contempo il welfare aziendale nell'ambito dell'Obiettivo strategico di Policy 4 – Un'Europa più sociale e inclusiva;
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022)5302 final del 17 luglio 2022, che ha approvato il Programma "PR Lombardia FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Lombardia in Italia (CCI2021IT05SFPR008);
- i "Criteri di selezione delle operazioni" del Programma FSE+ 2021-2027, approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 28 settembre 2022;

CONSIDERATO che:

- il Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027, nell'ambito della Priorità 1 "Occupazione" e dell'Obiettivo specifico ESO4.4 "Promuovere l'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori ai cambiamenti, un invecchiamento attivo e sano, come pure ambienti di lavoro sani e adeguati che tengano conto dei rischi per la salute", ha previsto l'Azione d.1 "Sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro", in linea con la raccomandazione del Consiglio UE 2020 volta a rafforzare l'apprendimento a distanza e il miglioramento delle competenze, comprese quelle digitali;
- tale sostegno è finalizzato a rispondere alle esigenze di reskilling e upskilling dei lavoratori dipendenti e indipendenti, compresi gli imprenditori, derivanti dalle modifiche del contesto tecnologico, ambientale e socio-sanitario nel quale si trovano ad operare le imprese, per rispondere in maniera efficace alle sfide della transizione ecologica e digitale e di ricerca diffusa, innovazione e competitività sui mercati globali;

RICHIAMATA la DGR n. XI/7287 del 7 novembre 2022 (pubblicata sul BURL Serie Ordinaria 45 del 10 novembre 2022) "Formazione continua: approvazione delle linee guida per l'attuazione degli interventi a valere sul PR FSE+ 2021-2027 (ESO 4.4, Azione d.1 - sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro) e ulteriori determinazioni relative alle domande presentate in overbooking a valere sul POR FSE 2014-2020", con la quale la Giunta regionale:

- ha approvato le "Linee guida per l'attuazione degli interventi di formazione continua a valere sul Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027", prevedendo in particolare:
 - il mantenimento del Catalogo regionale della formazione continua, così



Regione Lombardia

- come costituito con DDUO n. 2735 del 2 marzo 2020 e da ultimo aggiornato con l'apertura della quinta finestra ad opera del DDS n. 17816 del 21 dicembre 2021, da aggiornarsi nuovamente con l'avvio della misura di formazione continua a valere sul PR FSE+ 2021-2027;
- l'assegnazione di voucher rivolti alle aziende per l'acquisto di offerte formative a valere sul Catalogo regionale della formazione continua. L'importo dei voucher è parametrato al livello EQF (*European Qualifications Framework*) e le offerte formative dovranno essere coerenti con i profili professionali e le competenze del Quadro Regionale degli Standard Professionali (QRSP);
 - la gestione della componente voucher a cura di Unioncamere Lombardia, quale Organismo Intermedio del PR FSE+ 2021-2027, mentre resta in capo a Regione Lombardia la gestione della componente "catalogo";
 - ha stabilito una dotazione complessiva di € 30.000.000,00 a valere sul Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027, nell'ambito dell'Obiettivo specifico ESO 4.4, Azione d.1 "Sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro", che trovano copertura nel bilancio regionale a valere sui capitoli 15462 – 15463 – 15464 degli esercizi finanziari 2023 e 2024;
 - ha stabilito di consentire che la formazione possa svolgersi in FAD fino al 100% delle ore ed esclusivamente in modalità sincrona;
 - ha demandato a successivi provvedimenti della Direzione Generale Formazione e Lavoro l'attuazione della Deliberazione nei limiti dello stanziamento finanziario previsto e nel rispetto di quanto disciplinato nello schema di Convenzione tra Regione Lombardia e Unioncamere Lombardia, quest'ultimo Organismo Intermedio del PR FSE+ 2021-2027, approvato con DGR n. XI/7232 del 24 ottobre 2022;
 - ha dato atto che si procederà con successivi provvedimenti ad effettuare i trasferimenti delle risorse a favore di Unioncamere Lombardia in funzione dell'avanzamento finanziario della misura;
 - ha stabilito di riservare all'Amministrazione la facoltà di far presentare ulteriori domande di voucher fino ad un importo massimo del 20% della dotazione iniziale, reimpiegando le eventuali economie maturate dalla misura, e di rifinanziare la misura con ulteriori risorse che si rendessero disponibili a valere sul PR FSE+ 2021-2027;
 - ha stabilito che l'erogazione dei contributi erogati nell'ambito degli interventi di formazione continua avviene nel rispetto del Reg. (UE) n. 1407/2013 con particolare riferimento agli artt. 1 (campo di applicazione), 2 (definizioni, con riferimento in particolare alla nozione di "impresa unica"), 3 (aiuti de minimis),



Regione Lombardia

5 (cumulo) e 6 (controllo), precisando che l'agevolazione non è concessa:

- o ai settori esclusi di cui all'art. 1, par. 1 e 2 del Reg. (UE) 1407/2013;
- o qualora, ai sensi dell'art. 3, par. 7 del Reg. (UE) 1407/2013, la concessione di nuovi aiuti "de minimis" comporti il superamento dei massimali previsti all'art. 3, par. 2 del suddetto Regolamento;

PRESO ATTO della "Convenzione per la delega della funzione di Organismo Intermedio per l'attuazione di interventi specifici nell'ambito della Priorità 1 Occupazione - Obiettivi specifici ESO4.1 – ESO4.3 – ESO4.4 a valere sul Programma regionale Lombardia FSE PLUS 2021-2027", la cui sottoscrizione da parte di Unioncamere Lombardia e Regione Lombardia con firma digitale si è perfezionata in data 22 novembre 2022;

ATTESO che con Decreto n. 17595 del 30 novembre 2022 è stato approvato l'"Avviso pubblico per l'assegnazione di voucher aziendali a catalogo per interventi di formazione continua a valere sul Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027", che ha stabilito in particolare quanto segue:

- la presentazione sul sistema SIUF di nuove offerte formative, da inserire nel Catalogo regionale di formazione continua, dalle ore 12:00 del 12 dicembre 2022 alle ore 17:00 del 30 settembre 2024;
- la presentazione sulla piattaforma Bandi Online di domande di voucher aziendali dalle ore 12:00 del 12 dicembre 2022 alle ore 17:00 del 28 novembre 2024, salvo esaurimento anticipato delle risorse;
- la procedura di assegnazione delle risorse "a sportello" fino all'esaurimento delle risorse disponibili, mediante apposita istruttoria svolta da Unioncamere Lombardia in qualità di soggetto gestore della misura;
- ha confermato la dotazione finanziaria di € 30.000.000,00, fissando anche gli importi massimi del contributo assegnabile per annualità solare a ciascun lavoratore (€ 2.000,00) e a ciascuna azienda richiedente (€ 50.000,00) e i costi massimi rimborsabili alle aziende per la fruizione dei corsi formativi in funzione del livello di competenze EQF da acquisire;

CONSIDERATO che il sistema informativo Bandi Online:

- è impostato in modo da consentire il reimpiego continuo delle risorse liberate dalle domande non ammesse al finanziamento o ammesse con un importo ridotto rispetto a quanto richiesto, tale per cui finora le risorse liberate in sede di istruttoria sono tornate disponibili nel budget originario;
- consente di tenere traccia delle economie derivanti da rinunce, minori rendicontazioni, decadenze e revoche, ossia da eventi successivi alla concessione del finanziamento;



Regione Lombardia

ATTESO che:

- dal 12 dicembre 2022 alla data di adozione del presente provvedimento risultano essere state presentate 5641 domande di voucher, la cui richiesta ha determinato l'esaurimento delle risorse disponibili;
- con riferimento alle domande di voucher finora presentate sono stati adottati da Unioncamere Lombardia sette provvedimenti di approvazione degli esiti delle istruttorie, tali da ammettere a finanziamento 1526 domande per un importo di € 8.391.119,99 e da non ammettere a finanziamento 66 domande per un importo di € 378.150,00;

CONSIDERATO pertanto che le domande che devono ancora essere istruite potranno liberare ulteriori risorse, sempre nel contesto della dotazione finanziaria dei € 30.000.000,00, e che si presume che la misura, sebbene ora esaurita, possa generare economie in fase di attuazione per effetto, ad esempio, della minore rendicontazione o di decurtazioni in sede di controllo;

PRESO ATTO che la sopra citata DGR 7287/2022 ha riservato all'Amministrazione la facoltà:

- di prevedere il possibile reimpiego delle economie maturate dalla misura come fonte di finanziamento di ulteriori domande da presentare in modalità "overbooking", ossia presentate dopo l'esaurimento delle risorse messe a disposizione, e per un importo massimo del 20% della dotazione iniziale;
- di prevedere l'opportunità di valutare il rifinanziamento della misura a valere sul PR FSE+ 2021-2027;

RILEVATA, anche a fronte del numero considerevole di domande pervenute in meno di 5 mesi e dell'interesse manifestato dal tessuto economico lombardo nei confronti della misura di formazione continua, l'esigenza di non interrompere la possibilità di presentare domande di voucher;

PRECISATO che questo meccanismo di "overbooking" consente la raccolta di domande, senza che ciò implichi per i soggetti richiedenti il diritto al finanziamento né l'impegno finanziario dell'Amministrazione verso gli stessi. Pertanto, le domande sono accolte in ordine cronologico di arrivo e con riserva di disponibilità finanziaria. Inoltre, l'istruttoria sarà attivata solo al verificarsi della disponibilità di economie da parte della misura;

RITENUTO di disporre l'attivazione del meccanismo di "overbooking", tale da consentire la presentazione di nuove domande di voucher a partire dalla data di adozione del presente provvedimento, i cui contenuti saranno oggetto di



Regione Lombardia

apposita comunicazione pubblicata sul sito di Bandi Online e sul sito Internet del PR FSE+ 2021-2027;

DATO ATTO infine che alle domande presentate in modalità overbooking si applicano le disposizioni di cui all'Avviso approvato con il citato Decreto 17595/2022;

VISTI:

- la legge regionale n. 20/2008 “Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale” nonché i Provvedimenti organizzativi relativi alla XII Legislatura regionale;
- la legge regionale n. 34/1978 e ss. mm. ii, nonché il regolamento di contabilità;
- la L.R. 35/2022 “Bilancio di Previsione 2023-2025”;
- la D.G.R n. 7748 del 28 dicembre 2022 “Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione 2023-2025”; Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili regionali per l'anno 2023 – Piano di studi e ricerche 2023-2025 - Programmi pluriennali delle attività degli enti e delle società in house - Prospetti di raccordo bilancio regionale e piani attività di enti e società - Prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli enti dipendenti”;
- il decreto del Segretario Generale n. 19286 del 30 dicembre 2022 “Bilancio finanziario gestionale 2023-2025”;

VISTI gli articoli 26 e 27 del Decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

DECRETA

Per le motivazioni sopra esposte e qui interamente richiamate:

1. di disporre l'attivazione del meccanismo di “overbooking” con riferimento all'Avviso di Formazione continua, approvato con il Decreto n. 17595 del 30 novembre 2022 e finanziato a valere sulle risorse del Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027 con una dotazione finanziaria di € 30.000.000,00, attraverso il reimpiego delle economie generate dalla misura e secondo le regole di seguito indicate:
 - le domande di voucher possono essere presentate a partire dalla data di adozione del presente provvedimento, i cui contenuti saranno oggetto di apposita comunicazione pubblicata sul sito di Bandi Online e sul sito



Regione Lombardia

Internet del PR FSE+ 2021-2027;

- potranno essere presentate domande di voucher fino alla concorrenza del 20% della dotazione finanziaria, quindi fino ad un importo massimo di € 6.000.000,00;
 - le domande di voucher presentate in risposta a questo provvedimento **non comportano per i soggetti richiedenti il diritto al finanziamento né l'impegno finanziario dell'Amministrazione regionale verso gli stessi.** Pertanto, le domande sono accolte in ordine cronologico di arrivo e con riserva di disponibilità finanziaria. Inoltre, **l'istruttoria sarà attivata solo al verificarsi della disponibilità di economie da parte della misura;**
 - alle domande presentate in modalità overbooking si applicano le disposizioni di cui all'Avviso approvato con il citato Decreto 17595/2022;
2. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Portale Bandi Online (www.bandiregione.lombardia.it) e sul portale di Regione Lombardia dedicato alla programmazione dei Fondi europei - sezione FSE (<https://www.fse.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/FSE-2021-2027>);
 3. di trasmettere il presente provvedimento ad Unioncamere Lombardia, quale Organismo intermedio del PR FSE+ 2021-2027 e soggetto gestore della misura di formazione continua, per i successivi adempimenti connessi all'esercizio della delega di cui alla Convenzione richiamata nelle premesse.

LA DIRIGENTE
VALERIA MARZIALI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge